



Renovasjonsrådet for
Drammensregionen IKS

Sammen tar vi vare på verdiene

Eiermelding fra styret i Renovasjonsrådet for Drammensregionen IKS for driftsåret 2025

Behandlet på styremøte i RfD 26.3.2026

1. Bakgrunn for Eiermeldingen

Eiermeldingen er utarbeidet med bakgrunn i selskapsavtalen og eierstrategien som deltakerkommunene har vedtatt.

Selskapsavtalen ble sist behandlet og godkjent av kommunestyrene i 2021. Der beskrives blant annet selskapets formål, roller og organisering.

Eierstrategien ble sist revidert i 2016, og inneholder en beskrivelse av forventningene eierne har til RfD gjennom sitt eierskap.

Selskapsstrategien konkretiserer hva styret og selskapet anser som sitt oppdrag ut fra eierstrategien, og definerer viktige strategiske mål. Revidert selskapsstrategi ble vedtatt av representantskapet 29. april 2024.

I henhold til selskapsavtalen skal Eiermeldingen rapportere på resultatene fra gjeldende eierstrategi og selskapsstrategi, informere om planlagte endringer i tjenestetilbudet, samt vesentlige endringer i selskapets kostnadsnivå.

I dette dokument vil selskapet gi eierne en oppdatert beskrivelse av:

- selskapsstrategi
- måloppnåelse
- planlagte endringer
- kostnadsnivå
- andre forhold



2. Selskapsstrategi

RfDs selskapsstrategi for 2024–2027 ble vedtatt av representantskapet 29. april 2024. Selskapsstrategien definerer blant annet selskapets visjon, samfunnsoppdrag, strategiske mål og kjerneverdier.

Visjon:

«Sammen tar vi vare på verdiene»

Visjonen understreker viktigheten av samarbeid mellom RfD, innbyggere, eiere og andre for å nå felles mål. Med begrepet «verdier» menes både de økonomiske, miljømessige og sosiale verdiene.

Strategiske mål

RfDs hovedmål for strategiperioden er å:

1. Jobbe for at minst 65 % av alt som samles inn eller leveres til RfD skal gå til ombruk eller materialgjenvinning innen 2035, så kostnadseffektivt som mulig.
2. Forbedre løsninger ved bruk av ny teknologi, riktig kompetanse og god omstillingsevne.
3. Gjøre det enkelt for innbyggerne og de som bruker RfDs tjenester å ta gode miljøvalg.

For å understøtte de strategiske målene er det også utviklet og vedtatt en kommunikasjonsstrategi, digitaliseringsstrategi og innkjøpsstrategi.

Samfunnsoppdrag:

«RfD skal sørge for at husholdningsavfallet i eierkommunene gjenvinnes på en ansvarlig og kostnadseffektiv måte, med størst mulig klimanytte. Vi skal bidra til at innbyggerne kaster mindre, sorterer mer og velger brukt fremfor nytt. EUs og Norges lovgivning og krav, og eierkommunenes klima- og miljømål, legger føringer for alt arbeidet vi gjør».

Samfunnsoppdraget definerer eiernes overordnede forventning til selskapet og konkretiseres gjennom selskapsstrategien.

Kjerneverdier:

«Lagspill – Engasjement – Kunnskap»

Kjerneverdiene er utarbeidet sammen med de ansatte og gjenspeiler hva vi mener er viktig for å bygge en sterk bedriftskultur – som bidrar til å nå virksomhetens mål.

3. Måloppnåelse

Nedenfor følger en status på arbeidet med å innfri forventningene som er definert i selskapsstrategien.

Visjon:

«Sammen tar vi vare på verdiene»

Renovasjonsordningen i Drammensregionen er basert på kostnadseffektivitet gjennom stordrift og effektive løsninger. Samarbeidet, som har pågått siden 2002, har gitt høyere måloppnåelse og lavere kostnader enn i kommuner som ikke samarbeider.

Flere av de avfallstypene som sorteres ut har positiv verdi. Inntekter fra salg av plastemballasje, glass- og metallemballasje og papp- og papiravfall inngår i selvkostregnskapet og bidrar til å holde gebyrene nede. I 2025 hadde RfD 20,6 millioner i inntekter fra salg av kildesortert avfall. Dette er verdier som ellers ville gått tapt.

Den viktigste verdiskapningen er allikevel miljøeffekten av å ta vare på ressursene. Kildesortert avfall blir til materialer i nye produkter, og miljøet spares for unødvendig produksjon av nye råvarer. I 2025 ble hele 44 786 tonn avfall sendt til materialgjenvinning, som bidro til reduserte utslipp på 22 155 tonn CO₂e (netto).

Strategisk mål, punkt 1:

«Jobbe for at minst 65 % av alt som samles inn eller leveres til RfD skal gå til ombruk eller materialgjenvinning innen 2035, så kostnadseffektivt som mulig».

Av en innsamlet mengde på 69 913 tonn husholdningsavfall ble 44 786 tonn sendt til materialgjenvinning i 2025. Dette gir en materialgjenvinningsgrad på 64,1 prosent – det høyeste RfD noensinne har oppnådd. Resultatet skyldes dels kommunikasjonsiltak som har ført til at innbyggerne stadig sorterer bedre, og dels at selskapet har endret systemer som gir bedre utnyttelse av det sorterte avfallet.

RfD har inn- og utlevering av ombruksartikler på alle gjenvinningsstasjonene. Av alt som ble levert på stasjonene i 2025 ble 1 452 tonn reddet fra avfallscontainerne – og gikk i stedet til ombruk. I tillegg ble 744 tonn ombruksvarer solgt gjennom bruktbuikker og loppemarkeder som RfD samarbeider med. Når ombruksvarene inkluderes, er totalt 65,2 prosent av det som har blitt samlet inn levert til ombruk eller materialgjenvinning. Målet om minst 65 prosent innen 2035 er dermed nådd allerede i 2025.

RfD deltar i Sirk Norges benchmark-undersøkelser, der selskapets resultater sammenliknes med de største bransjeaktørene i Norge. Resultatene viser svært god måloppnåelse på driftseffektivitet, prisnivå, arbeidsmiljø og miljøstandard.

Renovasjonsgebyrene sammenliknes løpende med andre kommuner og viser at gebyrene er lavere enn landsgjennomsnittet. Ved sammenlikning med nabokommuner kommer renovasjonsgebyrene i Drammensregionen svært godt ut, særlig når fordelen med fri levering av 2000 kg husholdningsavfall på gjenvinningsstasjonene tas i betraktning (se figur 2).

Strategisk mål, punkt 2:

«Forbedre løsninger ved bruk av ny teknologi, riktig kompetanse og god omstillingsevne»

RfD satser mye på digitalisering og automatisering for å gjøre tjenesten rasjonell, fleksibel og brukervennlig. Noen av hovedpunktene fra 2025 er beskrevet nedenfor.

En egen RfD app er utviklet for å samle hentekalender, inngangsbevis og kundehistorikk på ett sted. Omtrent 108 000 innbyggere har til nå tatt den i bruk. Flere funksjoner er under utvikling, og nye bestillingsfunksjoner i appen vil bli sentrale i den fremtidige renovasjonstjenesten.

RfD har tatt i bruk kunstig intelligens (KI) ved håndtering av kundehenvendelser. Dette gir økt oversikt og sporbarhet når kunder henvender seg gjennom flere kanaler, og gjør det enklere å samle historikk og jobbe mer effektivt. Samtidig tilfører det verdifull innsikt i hva innbyggerne tar kontakt om, og et bedre grunnlag for å videreutvikle oss.

Det pågår arbeid med å merke alle beholdere med RFID brikker, som vil knytte hver beholder til riktig husholdning eller abonnement og gi bedre oversikt. Tømmingene vil da registreres automatisk, slik at det blir enklere å oppdage og løse problemer raskt.

Ved overgang til ny innsamlingsordning får innbyggerne større valgfrihet og en mer fleksibel tjeneste. Flere digitale selvbetjeningsløsninger er under utvikling, slik at innbyggeren enkelt kan tilpasse tjenesten selv.

Strategisk mål, punkt 3:

«Gjøre det enkelt for innbyggerne og de som bruker RfDs tjenester å ta gode miljøvalg».

RfDs kommunikasjonsstrategi skal bidra til å sikre målrettet og tydelig kommunikasjon, styrke stolthet internt, øke synlighet eksternt og motivere til mer kildesortering, ombruk og at det tas flere miljøvennlige valg.

RfD tilbyr undervisning for elever på ungdomsskolenivå, og har i 2025 hatt besøk av 70 skoleklasser med til sammen 1 971 elever. Undervisningsopplegget gir en innføring i gjenvinning og sirkulærøkonomi, og planlegges i nært samarbeid med eierkommunene.

Brukerundersøkelser viser at innbyggerne er fornøyde med renovasjonstjenesten, og aller mest fornøyde med gjenvinningsstasjonene.

RfD har en ordning der innbyggerne kan levere inntil 2 000 kg husholdningsavfall inkludert i gebyret. De siste årene er det gjennomført tiltak for å unngå misbruk av ordningen, ved at næringsavfall eller avfall fra andre kommuner feilaktig belastes selvkostregnskapet. Tiltakene har vært effektive, og omfanget av misbruk er redusert.

Høsten 2025 ble det gjennomført en undersøkelse om innbyggernes oppfatning av tiltakene på gjenvinningsstasjonene. Undersøkelsen viser at kundetilfredsheten fortsatt er høy. Flertallet av de spurte kjenner godt til ordningen med inngangsbevis og vektgrense, og de aller fleste oppgir at mengden er tilstrekkelig for husstandens behov.

Våren 2025 behandlet eierkommunene et forslag til endringer i innsamlingsordningen, som skal motivere innbyggerne til å ta gode miljøvalg. Dokumentet som beskriver endringene, ble vedtatt i alle fem kommuner og iverksettes i 2027.

Samfunnsoppdrag, 1. setning:

«RfD skal sørge for at husholdningsavfallet i eierkommunene gjenvinnes på en ansvarlig og kostnadseffektiv måte, med størst mulig klimanytte.

På gjenvinningsstasjonene har materialgjenvinningsgraden økt fra 45 til 74 prosent etter at RfD overtok driften i egenregi i 2020. For avfall som hentes hjemme har det vært en svak nedgang fra 55 til 52 prosent i samme periode. Det er fortsatt mye feilsortering i restavfall som hentes hjemme, og det planlegges derfor tiltak for økt materialgjenvinning knyttet til ny innsamlingsordning og gebyrmodell.

I 2025 er det gjennomført anbudskonkurranser med stor vekt på fossilfrie kjøretøy. Nye renovasjonskjøretøy og varebiler går på el og biogass, og til gjenvinningsstasjonene er det anskaffet elektriske hjullastere.

RfD er miljøfyrtårnsertifisert både som kontorbedrift og for alle driftsenhetene. Virksomheten ble resertifisert i 2025, og var blant finalistene til Miljøfyrtårns inspirasjonspris. I begrunnelsen ble det lagt spesielt vekt på økt materialgjenvinning og ombruk, overgang til fossilfrie kjøretøy og arbeidet med å utvikle en «grønn» gebyrmodell.

Avfall som tidligere ble sendt til energigjenvinning benyttes i stadig større grad til materialgjenvinning. Dette gjelder blant annet trevirke som leveres på gjenvinningsstasjonene.

Samfunnsoppdrag, 2. setning:

«Vi skal bidra til at innbyggerne kaster mindre, sorterer mer og velger brukt fremfor nytt».

Det øverste målet i avfallspyramiden, og en viktig del av RfDs samfunnsoppdrag, er å bidra til at folk kaster mindre. RfD arbeider med dette på tre nivåer:

- Kommunikasjon og holdningsskapende arbeid, med praktiske tips til hvordan hver enkelt kan redusere sin avfallsmengde.
- Satsing på ombruk, der brukbare gjenstander «reddes» fra å bli kastet.
- Bedre identifisering av næringsavfall, slik at dette ikke feilaktig belastes private husholdninger.

Det er gledelig å se at arbeidet med avfallsreduksjon gir resultater. Fra 2024 til 2025 gikk avfallsmengden per innbygger ned fra 421 kg til 398 kg. Dette har vært tendensen i flere år, og siden 2015 har avfallsmengdene per innbygger gått ned med 141 kg, en nedgang på hele 26 prosent.

Andelen restavfall går også ned for hvert år, men det er fortsatt stort potensial for bedre sortering. Et langsiktig mål er at maksimalt 25 prosent skal leveres som restavfall.

Samfunnsoppdrag 3. setning:

«EUs og Norges lovgivning og krav, og eierkommunenes klima- og miljømål, legger føringer for alt arbeidet vi gjør».

RfD arbeider aktivt for å realisere miljømålene eierne og samfunnet setter for selskapets virksomhet. Dette gjøres blant annet ved å videreutvikle kildesorteringsordningen for innbyggerne. Nedenfor nevnes noen aktuelle lovendringer og hva RfD gjør for å oppfylle kravene.

Forurensningslovens §24, 2. ledd fastsetter at kommunene bør fastsette differensierte gebyrer, der dette vil kunne bidra til avfallsreduksjon og økt gjenvinning. Den nye gebyrmodellen RfD har utviklet ivaretar dette lovkravet. En konkretisering av gebyrmodellen ble oversendt til politisk behandling i januar 2026.

Avfallsforskriftens §10a gir økte forpliktelser for kommunene. Med virkning fra 1. januar 2025 er det satt krav til utsortering av matavfall, plastavfall, papp- og papiravfall, glass- og metallemballasje, park og hageavfall og tekstilavfall. RfD har etablert ordninger for alle disse avfallstypene slik at forskriftens krav er oppfylt. Det er også fastsatt mål for andel utsortering, som omtales nærmere i RfDs miljørapport.

Avfallsforskriftens kapittel 7 er endret med virkning fra 1. juli 2025. Endringen pålegger produsenter en forpliktelse til å dekke kommunenes nødvendige kostnader ved innsamling av emballasje som er underlagt produsentansvarsordning. RfD har engasjert seg i dette arbeidet med mål om at produsentene dekker en tilstrekkelig andel av kostnadene, slik at disse ikke belastes renovasjonsgebyret.

Kjerneverdier:

«Lagspill – Engasjement – Kunnskap»

RfD er opptatt av å ha et godt arbeidsmiljø, og legger til rette for kompetanseheving blant sine ansatte. I 2025 ble selskapet godkjent som lærebedrift, og en lærling er allerede i gang med å ta fagbrev i transportfaget. Ansatte som ønsker å bli renovatører fra 2026 tilbys lastebilsertifikat. Til sammen 15 ansatte har tatt fagbrev i gjenvinningsfaget, og fire ledere har gjennomført Samfunnsbedriftenes lederprogram.

I 2025 ble det gjennomført en medarbeiderundersøkelse som ble gjennomgått med hver avdeling. Undersøkelsen viste at arbeidsmiljøet i RfD oppleves som svært godt. Ansatte rapporterte om gode muligheter for videreutvikling, og engasjementet for jobben og selskapet er høyt. De fikk også mulighet til å komme med innspill til bevaringsområder og forbedringsområder.

RfD jobber systematisk med forebygging og oppfølging av sykefravær. Selskapet har en godt gjennomarbeidet sykefravær rutine, som følges tett opp av både ledere og ansatte. I henhold til arbeidsmiljøloven er det opprettet arbeidsmiljøutvalg (AMU) og valgt stedlige verneombud. AMU består av representanter fra både ledelse og ansatte, med bistand fra bedriftshelsetjenesten. I 2025 ble det totale sykefraværet 6,29 prosent.

Det arbeides mye med å bygge en felles bedriftskultur for selskapet, og særlig med å knytte administrasjon og operativ drift tettere sammen. I februar 2025 ble det avholdt et felles medarbeiderseminar for ansatte i alle avdelinger.

4. Planlagte endringer

Selv etter mer enn 25 år med kildesortering er over halvparten av det som havner i restavfallet feilsortert. Det er innført en statlig forbrenningsavgift på restavfall, og styret anser det som nødvendig å gjennomføre tiltak for å redusere restavfallsmengdene – for å unngå store gebyrøkninger.

Gjennom dokumentet «Ny innsamlingsordning og gebyrmodell fra 2027» behandlet eierkommunene tiltakene styret mener er nødvendige å gjøre i renovasjonsordningen for å nå miljømålene og samtidig holde kostnadene nede. Dokumentet ble politisk behandlet våren 2025 og vedtatt av kommunestyrene i alle fem eierkommuner.

De viktigste endringene som skal innføres fra 2027 er:

- Fire ukers tømmefrekvens for restavfall.
- Større valgfrihet for innbyggerne og mulighet til å påvirke gebyret sitt.
- En ny gebyrmodell etter forurensar betaler-prinsippet.

Den nye ordningen vil være mer rettferdig og effektiv, og gi incentiver til både avfallsminimering og bedre sortering. Dette vil bidra til at de som kaster mindre og sorterer mer, får lavere gebyr.

Fra 1. oktober 2026 skal RfD overta all avfallshenting i egenregi. Dette innebærer at organisasjonen står foran en betydelig endringsprosess som omfatter arbeider med kjøretøy, personell, ruteplanlegging, teknologi, kommunikasjon og organisasjonsutvikling. Styret vil følge denne prosessen tett og fortsette arbeidet med å videreutvikle en effektiv renovasjonstjeneste.

5. Kostnadsnivået

Renovasjonstjenesten leveres til selvkost og finansieres i hovedsak av renovasjonsgebyrene. Styret har de siste årene iverksatt flere tiltak for å dempe kostnadsveksten, og gjennomgått og justert både bemanningsplaner, åpningstider og investeringer. Selskapet har lykket godt med å redusere de generelle kostnadene.

Regnskapene for 2024 og 2025 har vist overskudd i selvkostregnskapet. Dette overskuddet overføres til et selvkostfond, som benyttes til å finansiere et planlagt underskudd i 2026.

Grunnen til at det planlegges for underskudd i 2026, er at det vil påløpe omstillingskostnader knyttet til endringer i innsamlingsordningen. Det skal gjøres investeringer i teknologi, bygninger og kjøretøy, men bruk av selvkostfondet gjør at kostnadene utjevnes over flere år, og innbyggerne unngår store variasjoner i gebyret.

6. Andre forhold

Flytting til Mile

RfDs styre har besluttet å samle flere deler av selskapets virksomhet på Mile i Mjøndalen. Dette gjøres for at driften skal bli mest mulig effektiv og for å styrke mulighetene til å bygge felles bedriftskultur. På samme sted som distriktets største gjenvinningsstasjon skal den nye seksjonen for avfallshenting holde til, med garderober, verksted, fyllestasjoner, lager og beholderservice. Selskapets administrasjon vil også flytte dit når det nye drifts- og logistikkbygget står ferdig høsten 2026.

Selskapsrettslig organisering

Høsten 2025 ble det på oppdrag fra representantskapet gjennomført en utredning av selskapsstruktur i forbindelse med at RfD skal overta avfallshenting i egen regi. Fordeler, ulemper og mulige konsekvenser ved ulike alternativer ble utredet. Konklusjonen ble at innsamling av husholdningsavfall skal organiseres i samme selskap som øvrig drift, og at styret løpende vurderer fremtidig selskapsform og eventuell konkurranseutsetting.

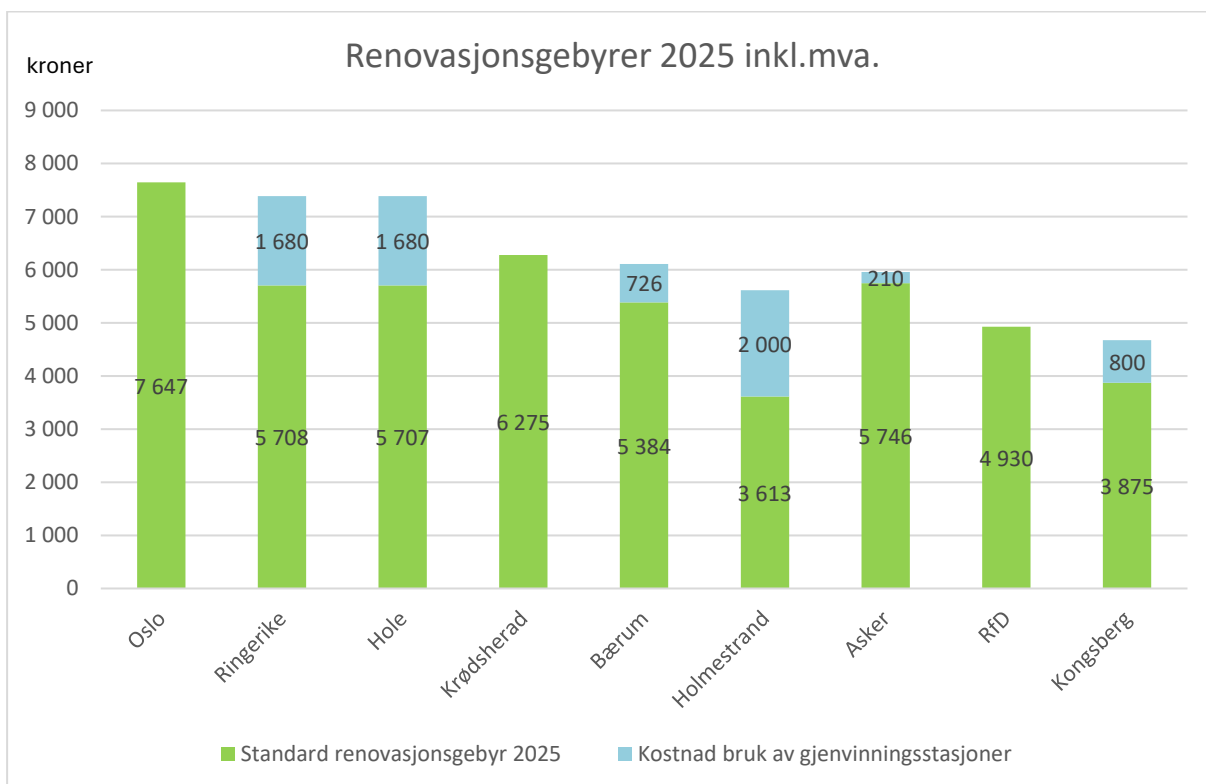
Pensjonsordning

RfD besluttet i 2025 å endre pensjonsordning fra offentlig tjenstepensjon til hybridpensjon. Beslutningen ble fattet etter at en utredning viste at dette er hensiktsmessig både for arbeidsgiver og for de ansatte. Det er inngått særavtale med de ansattes organisasjoner om overgangen, som trer i kraft 1. april 2026.

Avfallsmengder 2025

2025	Material- gjenvinning	Energi- utnyttelse	Annen behandling	Husholdnings- avfall totalt	Prosent
Sortert avfall	43 675	3 613	1 137	48 425	69,3 %
Restavfall	1 112	20 376	0	21 488	30,7 %
Totalt	44 786	23 989	1 137	69 913	
Prosent	64,1 %	34,3 %	1,6 %		

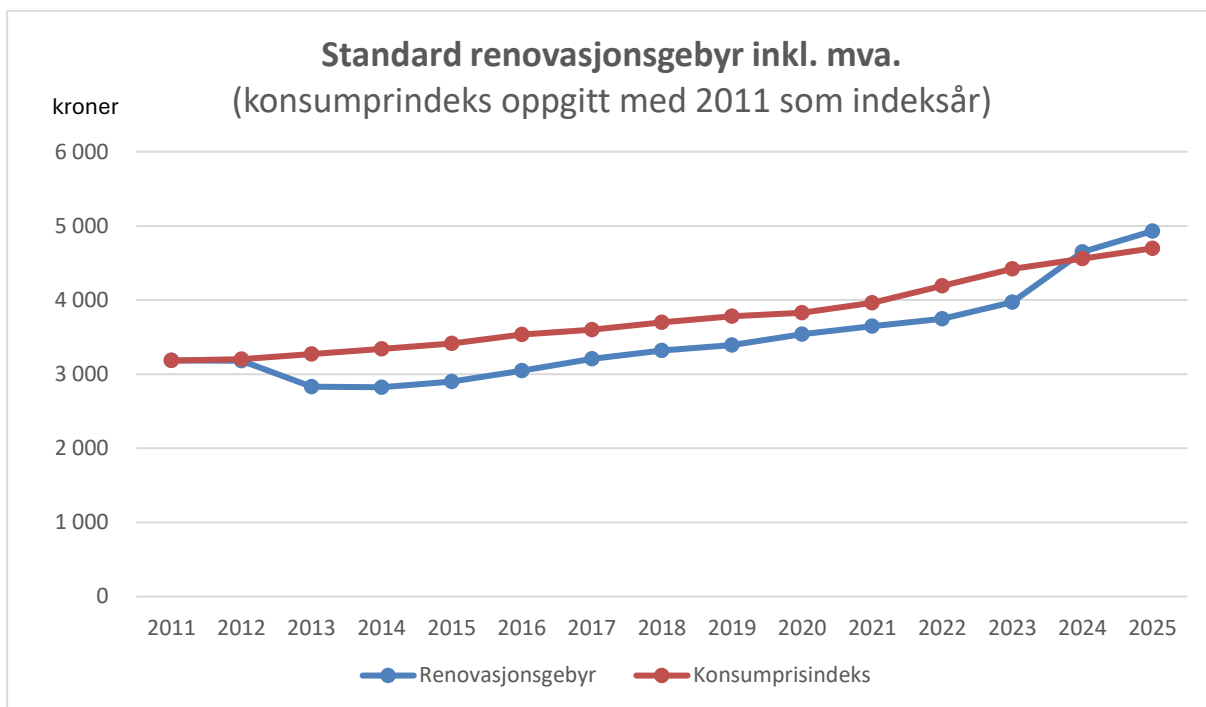
Figur 1: Husholdningsavfall i RfD område etter sortering og utnyttelse



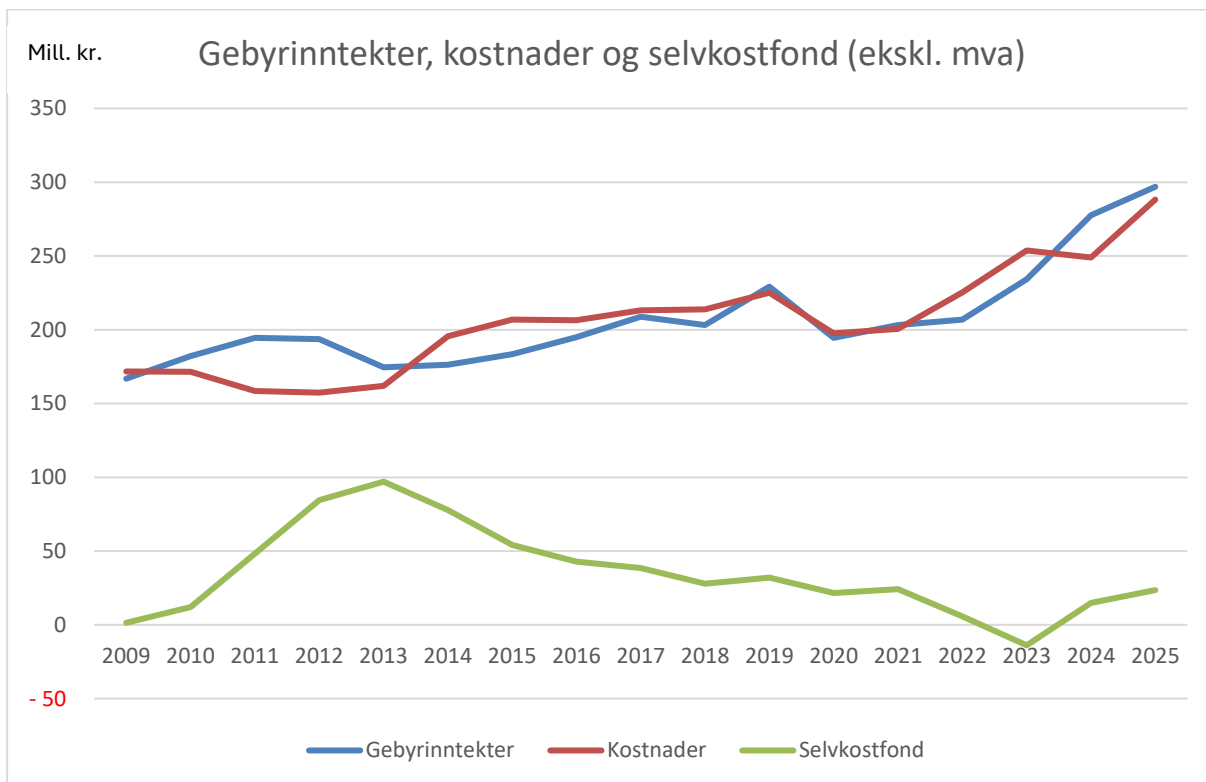
* I sammenlikningen er det tatt utgangspunkt i standard gebyr for en enebolig med 140 liters restavfallsbeholder.

** Årlig kostnad for bruk av gjenvinningsstasjonene viser samlet kostnad for fire årlige leveringer av et lite hengerlass med blandet avfall. Prissystemene varierer.

Figur 2: Renovasjonsgebyrer i RfD-kommunene sammenliknet med nabokommunene.



Figur 3: I 2013 ble renovasjonsgebyrene redusert, som ledd i en plan om å betale selvkostfondet tilbake til innbyggerne. Fra 2024 ble gebyret satt opp igjen til samme nivå som reell kostnad.



Figur 4: Grafen viser hvordan selvkostfondet gradvis ble tilbakeført innbyggerne i perioden 2013 til 2023. Overskuddene i 2024 og i 2025 gjør at selvkostfondet ved utgangen av 2025 er positivt.

7. Resultater

	Siste 5 år	Strategiske mål	Kommentar
Avfallsmengde per innbygger	2021: 480 kg 2022: 445 kg 2023: 432 kg 2024: 421 kg 2025: 398 kg ¹	Avfallsreduksjon er det øverste målet i avfallspolitikken fordi det er tiltaket som har størst klimagevinst	Avfallsmengden per innbygger gikk ned fra 421 kg til 398 kg i 2025. Mengden har vært synkende i flere år, som er svært positivt.
Andel restavfall av total	2021: 29,3 % 2022: 31,0 % 2023: 30,5 % 2024: 30,9 % 2025: 30,7%	Restavfall skal utgjøre maksimalt 25% av avfallsmengden.	Avfallsmengdene har gått ned, men andelen restavfall har forandret seg lite de siste årene. Målet om 25% er ikke nådd.
Feilsortering i restavfallet	2021: 63,4 % 2022: 63,4 % 2023: 50,7 % 2024: 50,7 % 2025: 50,9 %	Feilsortering i restavfallet skal reduseres til 25 % innen 2027	Feilsortering i restavfallet har vært stabil på rundt 51 % i flere år og det er et stykke til målet om 25 % innen 2027.
Materialgjenvinningsgrad	2021: 53,6 % 2022: 52,8 % 2023: 56,9 % 2024: 63,7 % 2025: 64,1 %	I tråd med EU-mål skal andel materialgjenvinning og ombruk være minst 55 % innen 2025, 60 % innen 2030 og 65 % innen 2035	Materialgjenvinningsgraden har økt i senere år, og er langt høyere enn målet på 55%. Når ombruk regnes med, er 2035 målet på 65% allerede nådd.
Avvik (avfall ikke hentet)	2021: 1,2 ‰ 2022: 1,2 ‰ 2023: 2,7 ‰ 2024: 1,2 ‰ 2025: 0,6 ‰	Avvik på manglende avfallshenting skal være mindre enn 1 promille	Målet på mindre enn 1 promille er nådd i 2025.
Kundetilfredshet	2021: 82 2022: 80 2023: 80 2024: 78 2025: 78 ²	Kundetilfredsheten skal være 80 eller mer på en skala fra 0 til 100	Kundetilfredshet på 78 er lavere enn målet, men regnes som «godt» i benchmark.
Gjennomsnittlig renovasjonsgebyr (inkl. mva.)	2021: 3645 kr. 2022: 3748 kr. 2023: 3973 kr. 2024: 4650 kr. 2025: 4930 kr.	Gjennomsnittlig renovasjonsgebyr skal ha en rimelig utvikling, og ikke være høyere enn landsgjennomsnittet.	Gjennomsnittlig renovasjonsgebyr har i flere år vært lavere enn landsgjennomsnittet. For 2025 var landsgjennomsnittet kr 5.166 kr. inkl. mva.

Tabell: Oversikt over utvalgte nøkkeltall som viser resultater siste 5 år.

¹ Fra 2025 benyttes årsinnbygger i stedet for gjennomsnittlig antall innbyggere. Dette samsvarer med SSBs praksis. Gammel beregningsmetode ville gitt ca 4 kg mer, dvs 402 kg.

² *Måling av kundetilfredshet foretas annenhvert år, og det ble ikke gjennomført måling 2025.